Утвержден

протоколом заседания проектного комитета

от 27 января 2017 г. N 5

ПАСПОРТ

ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА АВТОМАТИЗАЦИЯ

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование направления [<1>](#P29) | Реформа контрольно-надзорной деятельности |
| Краткое наименование проекта | Автоматизация КНД | Срок начала и окончания проекта | 27.01.2017 - 31.12.2024 |
| Куратор | С.Э. Приходько, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации |
| Старшее должностное лицо (СДЛ) [<\*>](#P30) | М.А. Абызов, Министр Российской Федерации |
| Функциональный заказчик | Проектный комитет |
| Руководитель проекта | О.Б. Пак, Статс-секретарь-заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации |
| Ключевые участники проекта | Минэкономразвития России, Федеральное казначейство, Генеральная прокуратура, МВД России, МЧС России, ФАС России, ФНС России, ФТС России, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Росздравнадзор, Росприроднадзор, Ространснадзор, Роструд, Ростехнадзор, Минюст России |

--------------------------------

<1> Согласно перечню, утвержденному протоколом заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (далее - Совет) от 13 июля 2016 г.

<\*> необязательная позиция, назначается по решению президиума Совета.

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА

|  |  |
| --- | --- |
| Цель проекта | Снижение административной нагрузки на граждан и организации, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности путем снижения транзакционных издержек при взаимодействии контрольно-надзорных органов, являющихся участниками реализации приоритетной программы, (далее - КНО - участники программы) и проверяемых субъектов, за счет интерактивного взаимодействия через сеть Интернет с использованием электронных сервисов "Личного кабинета", не менее чем с 8 КНО к концу 2018 года, 12 к концу 2019 года, 43 к 2025 году, при этом не менее 90% пользователей этих сервисов удовлетворены их качеством к 2025 году.Рост качества администрирования контрольно-надзорных функций за счет использования информационных систем, соответствующих принятому Стандарту информатизации КНД. |
| Показатель | Тип показателя | Базовое значение | Период, год |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2025 [<\*\*>](#P127) |
| 1. Доля видов контроля (надзора) [<\*>](#P126), взаимодействие по которым доступно в "Личном кабинете" проверяемого субъекта | Основной | 0% | 15% | 50% | 70% | 100% | 100% |
| 2. Доля проверяемых субъектов, удовлетворенных качеством электронных сервисов, предоставляемых КНО - участниками программы с использованием "Личного кабинета" | Основной | 0% | 50% | 60% | 70% | 80% | 90% |
| 3. Доля КНО - участников программы [<\*\*>](#P127), обеспечивших соответствие Стандарту информатизации КНД | Основной | Не измеряется | 43% | 78,5% | 96% | 100% | 100% |
| 3.1. Доля КНО - участников программы, у которых Уровень соответствия информационных систем Стандарту информатизации КНД не ниже Базового (в ИС обеспечено:- ведение полных реестров объектов контроля (надзора);- сбор сведений об объекте проверки с использованием СМЭВ;- сбор и учет показателей (индикаторов) для присвоения категорий риска объектов;- формирование планов проверок на основании категорий риска объектов;- предоставление в ЕРП в электронном виде данных о проверках) | Показатель второго уровня | Не измеряется | 80% | 100% | 100% | 100% | 100% |
|  | 3.2. Доля КНО - участников программы, у которых Уровень соответствия информационных систем Стандарту информатизации КНД не ниже Среднего (в ИС обеспечено:- динамическая модель присвоения категорий риска (классов опасности) на основании сбора показателей (индикаторов) в электронном виде;- использование НСИ для планирования и исполнения контрольно-надзорных мероприятий;- возможность электронного декларирования поднадзорными субъектами на основании Проверочных листов;- консультационная работа по электронным обращениям;- комплексная автоматизация планирования и учета профилактических мероприятий;- предоставление в ГАСУ в электронном виде отчетности по сводным показателям результативности и эффективности, и первичных данных о контрольно-надзорных мероприятиях) | Показатель второго уровня | Не измеряется | 10% | 75% | 100% | 100% | 100% |
|  | 3.3. Доля КНО - участников программы, у которых обеспечен Высокий Уровень соответствия информационных систем Стандарту информатизации КНД (в ИС обеспечено:- автоматизированный сбор показателей/индикаторов риска с использованием "интернета вещей"- прогнозирование рисков и присвоение категорий риска на основании результатов анализа "больших данных";- расширенное использование НСИ, систематизированное представление обязательных требований в машиночитаемом виде в ЕИС КНД;- использование инспекторами электронных Проверочных листов;- возможность самодиагностики в "Личном кабинете" для проверяемых субъектов путем анкетирования на основании систематизированных обязательных требований;- возможность оформления Акта проверки в электронном виде с использованием электронной подписи;- возможность обжалования поднадзорными субъектами проверок в их отношении и результатов проведенных проверок с использованием электронных сервисов "Личного кабинета";- возможность предоставления информации об исполнении предписаний от проверяемых субъектов с использованием "Личного кабинета") | Показатель второго уровня | Не измеряется | 0% | 30% | 80% | 100% | 100% |
|  | 4. Доля видов контроля (надзора), по которым обеспечено машиночитаемое описание систематизированных по видам деятельности и категориям объектов обязательных требований (ОТ) в ФРГУ и по которым для проверяемых субъектов в "Личном кабинете" обеспечена возможность формирования выборки ОТ по относящимся к ним объектам контроля (надзора) на основе анкетирования | Аналитический | 0% | 0% | 5% | 30% | 60% | 100% |

--------------------------------

<\*> Доля видов контроля (надзора) считается как отношение количества видов контроля (надзора), для которых выполнен критерий, к общему количеству видов, определенному Проектным комитетом.

<\*\*> Доля рассчитывается как отношение количества КНО, соответствующих критерию, к общему количеству КНО - участников программы, определенному Проектным комитетом.

<\*\*\*> ФРГУ - ФГИС "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)".

|  |  |
| --- | --- |
| Ключевые результаты 2017 - 2018 гг. | Ключевые результаты 2017 года:- Произведена адаптация ЕПГУ под требования базового уровня Стандарта информатизации КНД, в Едином личном кабинете доступна информация о проверках в отношении зарегистрированного поднадзорного лица, и при наличии подписки на push-уведомления, происходит отправка сообщений об обновлении информации о проверках в ЕРП.- Всеми КНО - участниками программы на сайтах ведомств произведено размещение исчерпывающих перечней НПА, содержащих обязательные требования по их видам контроля (надзора), с учетом требований к удобству пользователя при поиске и использовании материалов.- В информационных системах всех КНО - участников программы исключен ручной ввод сведений о проверяемых субъектах (объектах), если сведения возможно получить в электронном виде с использованием СМЭВ.- В результате проведенной Генеральной прокуратурой модернизации в ЕРП создана функциональность электронных паспортов проверки.- Произведена доработка прототипа и ввод в опытную эксплуатацию типового облачного решения, обеспечивающего автоматизацию основных процессов при реализации контрольно-надзорных функций, с Базовым уровнем соответствия Стандарту информатизации КНД. |
| Ключевые результаты 2018 года:- В Едином личном кабинете на ЕПГУ Минкомсвязью России совместно с 12 КНО - ключевыми участниками проекта реализована функциональность взаимодействия проверяемых субъектов с КНО по ключевым видам контроля и надзора:- Электронного декларирования "Электронный инспектор", обеспечивающий возможность отправки данных декларации (заполненных Проверочных листов) на основе перечней ОТ к объектам проверки, что влияет на количество очных проверок поднадзорного лица с одновременным увеличением периода их проведения, при этом результат заполнения анализируется проверяющим КНО и включается в риск-матрицу объекта.- Информирования поднадзорного лица о присвоенных объектам категориях риска и классах опасностей;- Информирования проверяемого лица о планируемых в его отношении проверках, с возможностью просмотра перечней обязательных требований к объектам проверки;- В информационных системах КНО - участников программы в "Личном кабинете должностного лица" реализовано использование электронных паспортов проверки, Проверочных листов на базе систематизированных обязательных требований к поднадзорным объектам. Результаты заполнения Проверочных листов инспектором, либо самим поднадзорным субъектом в его "Личном кабинете" используются для ввода и актуализации информации об объектах проверок и присвоенных им категориях рисков и классах опасности.- Произведен ввод в эксплуатацию типового облачного решения, обеспечивающего автоматизацию основных процессов при реализации контрольно-надзорных функций. |
| Результаты проекта | Этап I (2017 г.):Минкомсвязью России:- Разработана функциональная архитектура единой информационной среды контрольно-надзорной деятельности (далее - ЕИС КНД) и определены требования к взаимодействию информационных систем - элементов архитектуры.- Проведено обследование текущего состояния информатизации КНО - участников проекта для определения состава комплексных требований к информационным системам, обеспечивающим выполнение контрольно-надзорных функций органами исполнительной власти.- Разработаны комплексные требования к информационным системам, обеспечивающим выполнение контрольно-надзорных функций органами исполнительной власти (далее - Стандарт информатизации КНД), предусматривающий 3 уровня соответствия функциональных возможностей информационных систем: Базовый, Средний, Высокий. [РОП]- Произведена доработка прототипа и ввод в опытную эксплуатацию типового облачного решения, обеспечивающего автоматизацию основных процессов при реализации контрольно-надзорных функций, с Базовым уровнем соответствия Стандарту информатизации КНД. [Рег]- Произведена адаптация ЕПГУ под требования базового уровня Стандарта информатизации КНД, в Едином личном кабинете доступна информация о проверках в отношении зарегистрированного поднадзорного лица, и при наличии подписки на push-уведомления, происходит отправка сообщений об обновлении информации о проверках в ЕРП.- Совместно с Минэкономразвития России разработаны функциональные требования к модернизации Единого реестра проверок (далее - ЕРП) в части электронных паспортов проверки, ГАС "Управление" (далее - ГАСУ) в части сбора обобщенных и первичных данных о деятельности КНО, с учетом архитектуры ЕИС КНД и Стандарта информатизации КНД. [РОП, КПЭ]- Разработаны методические рекомендации по использованию "интернета вещей" в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности, в том числе, к механизмам сбора и обработки данных, механизмам финансового обеспечения создания и эксплуатации необходимой информационно-технологической инфраструктуры в форме государственно-частного партнерства. [РОП]- Проведен пилотный проект с участием 2 КНО - участников программы и Минэкономразвития России по построению межведомственных карт рисков на основе анализа "больших данных". [РОП]- Сформирована методичка для КНО - участников программы по необходимым шагам для проведения мероприятий по информатизации в ведомствах: планированию ИТ бюджета, согласованию планов информатизации, процедурам контрактования, мерам по информационной безопасности, вводу в эксплуатацию.- Проведены обучающие семинары для сотрудников ИТ подразделений КНО по тематике информатизации контрольно-надзорной деятельности в ведомствах в соответствии с планом программы "Реформа КНД". |
|  | Участниками программы:- КНО - участниками программы проведен внутренний управленческий аудит, в результате которого определены возможности автоматизации бизнес-процессов по осуществляемым видам контрольно/надзорной деятельности.- На основе применения Стандарта информатизации КНД в информационных системах всех КНО - участников программы созданы и используются "Личные кабинеты должностного лица" для планирования и исполнения контрольно-надзорных мероприятий с использованием исчерпывающих реестров проверяемых объектов, с учетом требований Системы управления рисками ведомств. Инспекторы всех КНО - участников программы вносят данные о проверках в "Личном кабинете должностного лица" ведомственных ИС. [РОП]- В информационных системах всех КНО - участников программы сформированы и используются должностными лицами для планирования контрольно-надзорных мероприятий исчерпывающие реестры проверяемых объектов. [РОП]- В информационных системах всех КНО - участников программы реализован механизм сбора, учета и обработки показателей (индикаторов) для определения и присвоения категорий риска и классов опасностей проверяемых объектов, в том числе, на основе межведомственного взаимодействия с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее - СМЭВ). [РОП]- Всеми КНО - участниками программы на сайтах ведомств произведено размещение исчерпывающих перечней НПА, содержащих обязательные требования по их видам контроля (надзора), с учетом требований к удобству пользователя при поиске и использовании материалов. [ОТ]- В информационных системах всех КНО - участников программы исключен ручной ввод сведений о проверяемых субъектах (объектах), если сведения возможно получить в электронном виде с использованием СМЭВ.- Генеральной прокуратурой совместно с Минэкономразвития России и Минкомсвязью России разработаны функциональные требования к модернизации Единого реестра проверок (далее - ЕРП), предусматривающие в том числе:- совершенствование порядка ведения ЕРП в целях систематизации содержащейся в нем информации, касающейся правовых оснований назначения и проведения проверки, ее предмета, результатов проверки и принятых мер по устранению выявленных нарушений;- расширение функциональных возможностей специализированного сайта, предназначенного для предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям информации, содержащейся в ЕРП; |
|  | - В результате проведенной Генеральной прокуратурой модернизации в ЕРП создана функциональность электронных паспортов проверки. [РОП]- В информационных системах всех КНО - участников программы обеспечена готовность к предоставлению в электронном виде с использованием СМЭВ в ЕРП учетных данных о проверках, и в ГАСУ сведений о контрольно-надзорных мероприятиях (КНМ) и отчетности по показателям результативности и эффективности деятельности КНО, с учетом требований к целостности и достоверности передаваемых данных. [КПЭ]- На основе утвержденного Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований для ФОИВ (разрабатывается Минэкономразвития России), в КНО - участниках программы внедрена возможность досудебного обжалования в электронном виде, в том числе, с использованием "Личного кабинета" [Проф]- По отдельным видам контроля (надзора) реализован механизм общественного контроля с использованием графических идентификаторов (QR-коды) документов проверки. [Корр]- По отдельным видам контроля (надзора) реализован механизм самостоятельной оценки подконтрольным субъектом соблюдения предъявляемых к нему обязательных требований с использованием "Личного кабинета"- Минюстом России реализован вывод в СМЭВ базы нормативно-правовых актов для дальнейшего формирования обязательных требований. [ОТ]- Минэкономразвития России проведена модернизация ФРГУ и совместно с Минюстом России и Минкомсвязью России апробирована возможность формирования систематизированных перечней обязательных требований из нормативно-правовых актов КНО, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (реализованы этапы подготовки справочников, систематизации обязательных требований по отношению к объектам проверки). [ОТ]- Обучение федеральных госслужащих КНО - участников программы по вопросам профилактики коррупции происходит в том числе с использованием портала госслужбы, gossluzhba.gov.ru [Кдр] |
| Результаты проекта | Этап II (2018 г.):Минкомсвязью России:- В Едином личном кабинете на ЕПГУ Минкомсвязью России совместно с 12 КНО - ключевыми участниками проекта реализована функциональность взаимодействия проверяемых субъектов с КНО по ключевым видам контроля и надзора:- Электронного декларирования "Электронный инспектор", обеспечивающий возможность отправки данных декларации (заполненных Проверочных листов) на основе перечней ОТ к объектам проверки, что влияет на количество очных проверок поднадзорного лица с одновременным увеличением периода их проведения, при этом результат заполнения анализируется проверяющим КНО и включается в риск-матрицу объекта.- Информирования поднадзорного лица о присвоенных объектам категориях риска и классах опасностей;- Информирования проверяемого лица о планируемых в его отношении проверках, с возможностью просмотра перечней обязательных требований к объектам проверки;- Создан и функционирует при Правительстве Российской Федерации центр компетенций по технологиям работы с массивами "больших данных" (Big Data), целью которого является поиск и внедрение в контрольно-надзорной деятельности решений, использующих результаты анализа "больших данных" для повышения эффективности и результативности деятельности КНО.- С участием 2 КНО реализованы пилотные проекты по использованию "интернета вещей" в целях совершенствования сбора показателей и индикаторов для управления категориями риска в рамках "динамической модели". [РОП]- Осуществлено нормативно-правовое закрепление использования "интернета вещей" в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности. [РОП]- Произведен ввод в эксплуатацию типового облачного решения, обеспечивающего автоматизацию основных процессов при реализации контрольно-надзорных функций. [Рег] |
|  | Участниками программы:- Внедрена "динамическая модель" управления категориями риска (классами опасности) позволяющая осуществлять перенос между категориями на основе данных статистики, внешних факторов и истории взаимодействия с поднадзорными субъектами. [РОП]- По отдельным видам контроля (надзора) внедрена система регулярной переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности), в том числе с использованием технологий анализа "больших данных", с учетом рекомендаций ОЭСР. [РОП]- В информационных системах КНО внедрены алгоритмы расчета показателей результативности и эффективности КНМ на основании Базовой модели Минэкономразвития России, и автоматическая отправка данных расчета и первичных данных о проведенных КНМ в ГАС "Управление" с использованием СМЭВ. [КПЭ]- В информационных системах КНО - участников программы реализован и используется механизм планирования и учета проведения контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий, направленных на соблюдение проверяемыми лицами обязательных требований. [Проф]- В информационных системах КНО - участников программы в "Личном кабинете должностного лица" реализовано использование электронных паспортов проверки, Проверочных листов на базе систематизированных обязательных требований к поднадзорным объектам. Результаты заполнения Проверочных листов инспектором, либо самим поднадзорным субъектом в его "Личном кабинете" используются для ввода и актуализации информации об объектах проверок и присвоенных им категориях рисков и классах опасности. [РОП, ОТ]- На базе модернизированной функциональности ФРГУ КНО производится актуализация перечней ОТ и их систематизация применительно к видам деятельности, видам нарушений и ответственности за нарушения для использования в Единой модели справочников ЕИС КНД. [ОТ]- Генеральной прокуратурой обеспечено ведение в ЕРП электронных паспортов проверок, включающих в себя данные по результатам проверок и наступившим последствиям в машиночитаемом виде. Исключена возможность проведения проверки без получения учетного идентификатора (номера) в электронном паспорте проверки ЕРП.- На базе портала госслужбы внедрен комплекс дистанционного обучения руководителей всех уровней контрольно-надзорных органов и инспекторского состава современным методам реализации контрольно-надзорной деятельности с использованием информационно-коммуникационных технологий, включая вопросы применения риск-ориентированного подхода, соблюдения этики служебного поведения (далее - комплекс дистанционного обучения). [Кдр]- На базе портала госслужбы внедрен комплекс компьютерного тестирования гражданских служащих, реализующих контрольно-надзорные полномочия (модель компетенций "руководитель", модель компетенций "инспектор" в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия) (далее - комплекс компьютерного тестирования). [Кдр] |
| Результаты проекта | Этап III (2019 - 2025 гг.):Минкомсвязью России:- В Едином личном кабинете на ЕПГУ Минкомсвязью России совместно с КНО - участниками программы реализован расширенный функционал взаимодействия проверяемых субъектов с КНО:- Самодиагностики проверяемых субъектов через анкетирование по видам деятельности, в результате которого происходит информирование субъекта об относящихся к нему объектах контроля (надзора), присвоенных им категориях риска и предъявляемых к ним перечнях ОТ;- Интерактивного взаимодействия с КНО, в том числе, получения предписаний по результатам КНМ, ввод результатов исполнения предписаний и возможность оплаты штрафов за административные нарушения;- Обжалования действий должностных лиц КНО в части планирования и результатов проверок.- Совместно с КНО - участниками программы реализована возможность приема от субъектов проверок автоматических данных, поступающих с датчиков (регистраторов), позволяющих в автоматизированном режиме учитывать их показания при планировании проверок и перевода порядка проведения проверок на полностью дистанционный характер (замена проверок на автоматизированный мониторинг). |
| Участниками программы:- В информационных системах КНО - участников программы внедрена система регулярной переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности), в том числе с использованием технологий анализа "больших данных". [РОП]- В информационных системах КНО - участников программы внедрена система регулярной переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности), в том числе с использованием технологий анализа "больших данных". [РОП]- В информационных системах КНО - участников программы внедрены и используются межведомственные карты рисков и проводятся международные сопоставления эффективности систем управления рисками. [РОП]- В информационных системах КНО - участников программы работает система "умного" государственного регулирования, позволяющая на основе мониторинга, данных "интернета вещей" и анализа результатов применения риск-ориентированного подхода формировать и корректировать показатели и мероприятия документов стратегического планирования, осуществлять выбор форм государственного регулирования, устанавливать обязательные требования, принимать взвешенные управленческие решения. [РОП, ОТ]- В информационных системах КНО - участников программы реализован и используется механизм оформления организационно-распорядительных документов по проверкам и Актов проверки в электронном виде, с использованием справочных значений ОТ, видов нарушений, ущерба и видов ответственности, размещенных в Единой модели справочников ЕИС КНД. Исключено оформление документов при отсутствии в справочниках актуализированных КНО значений.- На основании результатов самообследования в "Личном кабинете" путем анкетирования по видам деятельности проверяемых субъектов в информационных системах КНО - участников программы происходит актуализация данных реестров объектов, присвоенных им классов опасности и категорий рисков. |
| Описание модели функционирования результатов проекта | Этап I, 2017 год- Разработка функциональной архитектуры единой информационной среды контрольно-надзорной деятельности позволит заложить базовый фундамент для построения единого информационного пространства в части контрольно-надзорной деятельности, позволяющего, в том числе, решать задачи оперативного анализа и прогнозирования. Разработка модели ЕИС КНД закладывает основу для роста всех показателей проекта.- Разработка и внедрение Стандарта информатизации КНД, обеспечивающего выполнение контрольно-надзорных функций органами исполнительной власти, на основе требований к взаимодействию информационных систем в единой информационной среде контрольно-надзорной деятельности (далее - ЕИС КНД) позволит провести интеграцию ведомственных информационных систем в единую информационную среду контрольно-надзорной деятельности с оптимальным использованием информационных ресурсов ведомств. Создание данного Стандарта непосредственно влияет на определение базовых значений и их достижение [показателями 3.1](#P70) - [3.3](#P99).- Модель функционирования обеспечивается достижением всеми КНО Базового уровня соответствия Стандарту информатизации КНД, подразумевающим реализацию в ИС КНО следующих функциональных возможностей:- ведение полных реестров объектов контроля (надзора);- сбор сведений об объекте проверки с использованием СМЭВ;- сбор и учет показателей (индикаторов) для присвоения категорий риска объектов;- формирование планов проверок на основании категорий риска объектов;- предоставление в ЕРП в электронном виде данных о проверках. |
| - Разработка и ввод в опытную эксплуатацию типового облачного решения, обеспечивающего автоматизацию основных процессов при реализации контрольно-надзорных функций, с Базовым уровнем соответствия Стандарту информатизации КНД позволит начать процесс интеграции в ЕИС КНД КНО с низким уровнем информатизации.- Разработка функциональных требований к модернизации ЕРП и ГАСУ с учетом архитектуры ЕИС КНД и Стандарта информатизации КНД позволит обеспечить готовность взаимодействия информационных систем КНО - участников ЕИС КНД в электронном виде с Единым реестром проверок (ЕРП) и ГАС "Управление" (ГАСУ) с учетом требований к целостности и достоверности передаваемых данных. Данная разработка закладывает основу для роста всех показателей проекта.Все результаты этапа I зависят от следующих смежных проектов (в части соблюдения сроков подготовки нормативно-правовых актов и методических материалов, а также от качественного уровня их проработки):Проект 1. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.Проект 2. Создание системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.Проект 3. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований.Проект 4. Исключение устаревших, дублирующихся и избыточных обязательных требований. |
|  | Этап II 2018 год- Доступность для проверяемых субъектов в Едином личном кабинете на ЕПГУ функционала взаимодействия проверяемых субъектов с КНО по ключевым видам контроля и надзора повысит открытость и понятность для бизнеса процесса электронного декларирования, механизма присвоения групп риска поднадзорным объектам, и предъявляемых к ним обязательных требованиям, а также позволит проводить своевременное информирование проверяемых субъектов о планируемых проверках, результатах проведенных проверок, и о профилактических мерах и мероприятиях, в том числе, в разрезе видов деятельности, что оказывает значительное влияние на достижение [показателей 3.1](#P70) - [3.3](#P99).- Модернизация и ввод в эксплуатацию типового облачного решения, обеспечивающего автоматизацию основных процессов при реализации контрольно-надзорных функций, полностью соответствующего Среднему уровню Стандарта информатизации КНД позволит обеспечить эффективное исполнение требований законодательства в части использования риск-ориентированного подхода, межведомственного взаимодействия в электронном виде при осуществлении контрольно-надзорных полномочий, снизить административную нагрузку на граждан и организации по осуществляемым субъектами Российской Федерации видам государственного контроля (надзора). Способствует достижению всех показателей проекта.- Модель функционирования обеспечивается достижением всеми КНО Среднего уровня соответствия Стандарту информатизации КНД, подразумевающим реализацию в ИС КНО следующих функциональных возможностей:- динамическая модель присвоения категорий риска (классов опасности) на основании сбора показателей (индикаторов) в электронном виде;- использование НСИ для планирования и исполнения контрольно-надзорных мероприятий;- возможность электронного декларирования поднадзорными субъектами на основании Проверочных листов;- консультационная работа по электронным обращениям;- комплексная автоматизация планирования и учета профилактических мероприятий;- предоставление в ГАСУ в электронном виде отчетности по сводным показателям результативности и эффективности, и первичных данных о контрольно-надзорных мероприятиях) |
| Все результаты этапа II зависят от следующих смежных проектов (в части соблюдения сроков подготовки нормативно-правовых актов и методических материалов, а также от качественного уровня их проработки):Проект 1. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.Проект 2. Создание системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.Проект 3. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований.Проект 4. Исключение устаревших, дублирующихся и избыточных обязательных требований. |
|  | Этап III 2019 - 2025 годы- Реализация в Личном кабинете проверяемого лица на ЕПГУ расширенного функционала интерактивного взаимодействия проверяемых субъектов с КНО (в части проведения самодиагностики проверяемых субъектов с их последующим информированием, получения предписаний по результатам контрольно-надзорных мероприятий, ввода результатов исполнения предписаний, возможности оплаты штрафов за административные нарушения и обжалования действий должностных лиц КНО, касающихся планирования и результатов проведения проверок, самообучения) позволит сократить количество проверок и организовать более эффективное использование ресурсов контрольно-надзорными органами. Достижение данного результата способствует росту [показателей 3](#P62) и 5.- Эксплуатация типового облачного решения, обеспечивающего автоматизацию процессов при реализации контрольно-надзорных функций, позволит обеспечить возможность для КНО с низким уровнем информатизации стать полноценными участниками ЕИС КНД. Способствует достижению всех показателей проекта.- Модель функционирования обеспечивается достижением всеми КНО Высокого уровня соответствия Стандарту информатизации КНД, подразумевающим реализацию в ИС КНО следующих функциональных возможностей:- автоматизированный сбор показателей/индикаторов риска с использованием "интернета вещей"- прогнозирование рисков и присвоение категорий риска на основании результатов анализа "больших данных";- расширенное использование НСИ, систематизированное представление обязательных требований в машиночитаемом виде в ЕИС КНД;- использование инспекторами электронных Проверочных листов;- возможность самодиагностики в "Личном кабинете" для проверяемых субъектов путем анкетирования на основании систематизированных обязательных требований;- возможность оформления Акта проверки в электронном виде с использованием электронной подписи;- возможность обжалования поднадзорными субъектами проверок в их отношении и результатов проведенных проверок с использованием электронных сервисов "Личного кабинета";- возможность предоставления информации об исполнении предписаний от проверяемых субъектов с использованием "Личного кабинета"). |
| Все результаты этапа III зависят от следующих смежных проектов (в части соблюдения сроков подготовки нормативно-правовых актов и методических материалов, а также от качественного уровня их проработки):Проект 3. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований.Проект 4. Исключение устаревших, дублирующихся и избыточных обязательных требований. |
| В таблице указаны ссылки на проекты приоритетной программы, влияющие на достижение того или иного результата данного проекта, а именно:РОП - "Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности"КПЭ - "Создание системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности"ОТ - "Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований на территории Российской Федерации"Проф - "Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований"Кдр - "Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов"Корр - "Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности"Рег - "Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях" |

3. ЭТАПЫ И КОНТРОЛЬНЫЕ ТОЧКИ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование | Тип (завершение этапа/контрольная точка) | Срок |
| Этап I (2017 г.): |
| 1. | Утвержден паспорт проекта | Контрольная точка | 30.01.2017 |
| 2. | Утвержден план проекта | Контрольная точка | 30.01.2017 |
| 3. | Завершена разработка функциональной архитектуры единой информационной среды контрольно-надзорной деятельности | Контрольная точка | 30.04.2017 |
| 4. | Завершена разработка Стандарта информатизации КНД для информационных систем, входящих в состав единой информационной среде контрольно-надзорной деятельности | Контрольная точка | 30.04.2017 |
| 5. | Разработаны функциональные требования к модернизации ЕРП с учетом архитектуры ЕИС КНД и Стандарта информатизации КНД. | Контрольная точка | 30.05.2017 |
| 6. | Разработаны функциональные требования к модернизации ГАСУ с учетом архитектуры ЕИС КНД и Стандарта информатизации КНД. | Контрольная точка | 30.05.2017 |
| 7. | Завершена адаптация ЕПГУ под требования базового уровня Стандарта информатизации КНД в единой информационной среде контрольно-надзорной деятельности | Контрольная точка | 30.11.2017 |
| 8. | Проведены предварительные испытания Личного кабинета проверяемого лица на ЕПГУ | Контрольная точка | 30.12.2017 |
| 9. | Разработаны методические рекомендации по использованию "интернета вещей" в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности | Контрольная точка | 30.12.2017 |
| 10. | Завершена доработка и ввод в опытную эксплуатацию прототипа типового, обеспечивающего автоматизацию основных процессов при реализации контрольно-надзорных функций на Базовом уровне Стандарта информатизации КНД решения | Контрольная точка | 01.10.2017 |
| 11. | Завершена интеграция типового облачного решения с межведомственными федеральными государственными информационными системами (разработаны унифицированные требования и регламенты обмена сведениями в рамках исполнения функций контроля и надзора, созданы механизмы информационного взаимодействие типового облачного решения с ФРГУ, ЕРП, ГАСУ, ЕГРЮЛ, ЕГРИП, ЕРСМиСП, (с использованием СМЭВ)) | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 12. | На основе применения Стандарта информатизации КНД в информационных системах КНО - участников программы созданы и используются для планирования контрольно-надзорных мероприятий исчерпывающие реестры проверяемых объектов. | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 13. | Всеми КНО - участниками программы на сайтах ведомств произведено размещение исчерпывающих перечней НПА, содержащих обязательные требования по их видам контроля (надзора), с учетом требований к удобству пользователя при поиске и использовании материалов. | Контрольная точка | 31.10.2017 |
| 14. | В информационных системах КНО - участников программы реализованы механизмы сбора, учета и аналитической обработки показателей (индикаторов) для определения категорий риска и классов опасностей проверяемых объектов, в том числе, на основе межведомственного взаимодействия с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее - СМЭВ). | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 15. | На основе применения Стандарта информатизации КНД в информационных системах всех КНО - участников программы созданы и используются "Личные кабинеты должностного лица" для планирования и исполнения контрольно-надзорных мероприятий с использованием исчерпывающих реестров проверяемых объектов, с учетом требований Системы управления рисками ведомств. | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 16. | Проведена апробация системы фиксации действий инспектора КНО в "Личном кабинете должностного лица", независимой от КНО - участников программы и основанной в том числе на методах распределенного ведения реестров (технология блокчейн). | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 17. | В информационных системах КНО - участников программы исключен ручной ввод сведений о проверяемых субъектах (объектах), если сведения возможно получить в электронном виде с использованием СМЭВ | Контрольная точка | 30.06.2017 |
| 18. | В информационных системах всех КНО - участников программы обеспечена готовность к предоставлению в электронном виде с использованием СМЭВ в ЕРП учетных данных о проверках, и в ГАСУ сведений о контрольно-надзорных мероприятиях (КНМ) и отчетности по показателям результативности и эффективности деятельности КНО, с учетом требований к целостности и достоверности передаваемых данных. | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 19. | ФГИС ЕРП модернизирована для обеспечения сбора данных в электронном виде с использованием СМЭВ о проверках и о результатах проверок, для ведения электронных паспортов проверок. В ЕРП создана функциональность электронных паспортов проверок. | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 20. | ФГИС ФРГУ модернизирована для размещения и систематизации исчерпывающих перечней обязательных требований, исходя из конечного перечня нормативно-правовых актов, определяющих полномочия ФОИВ в части контроля (надзора), апробирована возможность формирования систематизированных перечней обязательных требований из нормативно-правовых актов КНО, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 21. | Проведен пилотный проект с участием 2 КНО - участников программы и Минэкономразвития России по построению межведомственных карт рисков на основе анализа "больших данных". | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 22. | Сформирована методичка для КНО - участников программы по необходимым шагам для проведения мероприятий по информатизации в ведомствах: планированию ИТ бюджета, согласованию планов информатизации, процедурам контрактования, мерам по информационной безопасности, вводу в эксплуатацию. | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 23. | Проведены обучающие семинары для сотрудников ИТ подразделений КНО по тематике информатизации контрольно-надзорной деятельности в ведомствах в соответствии с планом программы "Реформа КНД". | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 24. | На основе утвержденного Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований для ФОИВ (разрабатывается Минэкономразвития России), в КНО - участниках программы внедрена возможность досудебного обжалования в электронном виде, в том числе, с использованием "Личного кабинета" | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 25. | По отдельным видам контроля (надзора) реализован механизм общественного контроля с использованием графических идентификаторов (QR-коды) документов проверки. | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 26. | По отдельным видам контроля (надзора) реализован механизм самостоятельной оценки подконтрольным субъектом соблюдения предъявляемых к нему обязательных требований с использованием "Личного кабинета" | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 27. | Минюстом России реализован вывод в СМЭВ базы нормативно-правовых актов для дальнейшего формирования обязательных требований. | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 28. | Обучение федеральных госслужащих КНО - участников программы по вопросам профилактики коррупции происходит в том числе с использованием портала госслужбы, gossluzhba.gov.ru | Контрольная точка | 31.12.2017 |
| 29. | Проведены предварительные испытания типового решения, обеспечивающего автоматизацию основных процессов при реализации контрольно-надзорных функций на Базовом уровне Стандарта КНД | Этап I завершен | 31.12.2017 |
| Этап II (2018 г.): |
| 30. | Завершена опытная эксплуатация типового облачного решения в пилотных ОГВ (не менее 5) и ОМСУ (не менее 15) | Контрольная точка | 01.08.2018 |
| 31. | Создан и функционирует при Правительстве Российской Федерации центр компетенций по технологиям работы с массивами "больших данных" (Big Data), целью которого является поиск и внедрение в контрольно-надзорной деятельности решений, использующих результаты анализа "больших данных" для повышения эффективности и результативности деятельности КНО. | Контрольная точка | 01.12.2018 |
| 32. | С участием 2 КНО реализованы пилотные проекты по использованию "интернета вещей" в целях совершенствования сбора показателей и индикаторов для управления категориями риска в рамках "динамической модели". | Контрольная точка | 01.10.2018 |
| 33. | Осуществлено нормативно-правовое закрепление использования "интернета вещей" в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности. | Контрольная точка | 01.08.2018 |
| 34. | В информационных системах КНО - участников программы реализован и используется механизм планирования и учета проведения контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий, направленных на соблюдение проверяемыми лицами обязательных требований. | Контрольная точка | 01.05.2018 |
| 35. | В информационных системах КНО - участников программы в "Личном кабинете должностного лица" реализовано использование электронных паспортов проверки, Проверочных листов на базе систематизированных обязательных требований к поднадзорным объектам. Результаты заполнения Проверочных листов инспектором, либо самим поднадзорным субъектом в его "Личном кабинете" используются для ввода и актуализации информации об объектах проверок и присвоенных им категориях рисков и классах опасности. | Контрольная точка | 01.08.2018 |
| 36. | На базе модернизированной функциональности ФРГУ КНО производится актуализация перечней ОТ и их систематизация применительно к видам деятельности, видам нарушений и ответственности за нарушения, для использования в Единой модели справочников ЕИС КНД. | Контрольная точка | 01.08.2018 |
| 37. | Обеспечено ведение в ЕРП электронных паспортов проверок, включающих в себя данные по результатам проверок и наступившим последствиям в машиночитаемом виде. Исключена возможность проведения проверки без получения учетного идентификатора (номера) в электронном паспорте проверки ЕРП. | Контрольная точка | 01.08.2018 |
| 38. | Произведен ввод в эксплуатацию типового облачного решения, обеспечивающего автоматизацию основных процессов при реализации контрольно-надзорных функций | Контрольная точка | 01.08.2018 |
| 39. | В Едином личном кабинете на ЕПГУ Минкомсвязью России совместно с КНО - участниками программы реализована доступность функционала взаимодействия проверяемых субъектов с КНО по ключевым видам контроля и надзора: (электронного декларирования "Электронный инспектор", информирования поднадзорного лица о присвоенных объектам категориях риска и классах опасностей, информирования проверяемого лица о планируемых в его отношении проверках, с возможностью просмотра перечней обязательных требований к объектам проверки) | Контрольная точка | 01.09.2018 |
| 40. | Внедрена "динамическая модель" управления категориями риска (классами опасности) позволяющая осуществлять перенос между категориями на основе данных статистики, внешних факторов и истории взаимодействия с поднадзорными субъектами. | Контрольная точка | 01.10.2018 |
| 41. | По отдельным видам контроля (надзора) внедрена система регулярной переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности), в том числе с использованием технологий анализа "больших данных", с учетом рекомендаций ОЭСР. | Контрольная точка | 01.10.2018 |
| 42. | В информационных системах КНО внедрены алгоритмы расчета показателей результативности и эффективности КНМ на основании Базовой модели Минэкономразвития России, и автоматическая отправка данных расчета и первичных данных о проведенных КНМ в ГАС "Управление" с использованием СМЭВ. | Контрольная точка | 01.10.2018 |
| 43. | На базе портала госслужбы внедрен комплекс дистанционного обучения руководителей всех уровней контрольно-надзорных органов и инспекторского состава современным методам реализации контрольно-надзорной деятельности с использованием информационно-коммуникационных технологий, включая вопросы применения риск-ориентированного подхода, соблюдения этики служебного поведения (далее - комплекс дистанционного обучения). | Контрольная точка | 01.12.2018 |
| 44. | На базе портала госслужбы внедрен комплекс компьютерного тестирования гражданских служащих, реализующих контрольно-надзорные полномочия (модель компетенций "руководитель", модель компетенций "инспектор" в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия) (далее - комплекс компьютерного тестирования). | Контрольная точка | 01.12.2018 |
| Этап III (2019 - 2025 гг.): |
| 45. | Завершена подключение к типовому облачному решению региональных КНО (внедрено полнофункциональное решение для контрольно-надзорных органов) | Контрольная точка | 01.08.2019 |
| 46. | В информационных системах КНО - участников программы реализован и используется механизм оформления организационно-распорядительных документов по проверкам и Актов проверки в электронном виде, с использованием справочных значений ОТ, видов нарушений, ущерба и видов ответственности, размещенных в Единой модели справочников ЕИС КНД. Исключено оформление документов при отсутствии в справочниках актуализированных КНО значений. | Контрольная точка | 01.09.2019 |
| 47. | На основании результатов самообследования в "Личном кабинете" путем анкетирования по видам деятельности проверяемых субъектов в информационных системах КНО - участников программы происходит актуализация данных реестров объектов, присвоенных им классов опасности и категорий рисков. | Контрольная точка | 01.09.2019 |
| 48. | 43 КНО утверждены и используются электронные декларации и проверочные листы по всем видам контроля (надзора), в том числе в электронном виде в "Личном кабинете" проверяемых субъектов. | Контрольная точка | 01.09.2019 |
| 49. | 43 КНО внедрен механизм обучения (в т.ч. самообучения) подконтрольных лиц, в том числе с использованием "Личного кабинета" | Контрольная точка | 01.09.2019 |
| 50. | Проведены предварительные испытания типового решения с высоким уровнем соответствия Стандарту информатизации КНД | Контрольная точка | 31.10.2019 |
| 51. | В Едином личном кабинете на ЕПГУ реализован расширенный функционал взаимодействия проверяемых субъектов с КНО (самодиагностики проверяемых субъектов через анкетирование по видам деятельности, интерактивного взаимодействия с КНО, в том числе, получения предписаний по результатам КНМ, ввод результатов исполнения предписаний и возможность оплаты штрафов за административные нарушения, обжалования действий должностных лиц КНО в части планирования и результатов проверок). | Контрольная точка | 31.11.2019 |
| 52. | Проект завершен | Проект завершен | 01.01.2020 |

4. БЮДЖЕТ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА <\*>

--------------------------------

<\*> Для реализации проекта необходимы дополнительные источники финансирования в объеме 630 млн. руб. В случае невыделения средств результаты проекта могут быть скорректированы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Год реализации | Всего |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 - ... [<\*\*>](#P535) |
| Бюджетные источники, млн руб. | Федеральные | - | - | - | - | - |
| Субъектов Российской Федерации | - | - | - | - | - |
| Местные | - | - | - | - | - |
| Внебюджетные источники, млн руб. | - | - | - | - | - |
| ИТОГО | - | - | - | - | - |

--------------------------------

<\*\*> Указывается год получения стратегических результатов проекта.

5. ОПИСАНИЕ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА

|  |  |
| --- | --- |
| Связь с государственными программами Российской Федерации | <Перечень государственных программ Российской Федерации в сфере реализации проекта, в рамках которых реализуется проект> |
| Формальные основания для инициации | Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 годаПоддержка бизнеса и улучшение условий предпринимательской деятельности |
| План мероприятий ("дорожная карта") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. N 559-р)Повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе посредством внедрения в деятельность контрольно-надзорных органов риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности |