**Проект**

Разработан рабочей группой

по подготовке изменений в региональное

законодательство об общественных советах

(при Комиссии по общественному контролю,

взаимодействию с общественными советами и СМИ)

11.09. 2019 г.

**Методические рекомендации**

по формированию и организации деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Калининградской области

Методические рекомендациипо формированию и организации деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Калининградской области (далее – Методические рекомендации) подготовлены в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также законами Калининградской области «Об Общественной палате Калининградской области», «Об общественных советах при органах государственной власти Калининградской области» и «Об общественном контроле в Калининградской области».

1. **Общие положения**

1.1. Методические рекомендации определяет цели, задачи, принципы, полномочия, порядок формирования и деятельности общественного совета при исполнительном органе власти Калининградской области (далее – общественный совет); порядок взаимодействия органа исполнительной власти Калининградской области (далее – орган исполнительной власти) с Общественной палатой Калининградской области (далее – Общественная палата) при утверждении документов, регулирующих характер и содержание деятельности общественного совета.

1.2. Общественный совет осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона « Об основах общественного контроля в Российской Федерации» иных федеральных законов и нормативных актов Российской Федерации, Устава (Основной закон) Калининградской области, закона Калининградской области «Об общественных советах при органах исполнительной власти Калининградской области», закона Калининградской области «Об общественном контроле в Калининградской области» и настоящих Методических рекомендаций.

1.3. Общественный совет призван обеспечить учет потребностей и интересов, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации, прав общественных объединений при осуществлении государственной политики в сфере деятельности органа исполнительной власти.

1.4. Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом и участвует в осуществлении общественного контроля в сфере деятельности соответствующего органа исполнительной власти.

1.5. Решения общественного совета носят рекомендательный характер.

1.6. Методические рекомендации разрабатывается и утверждаются Общественной палатой для использования органами исполнительной власти при формировании и организации деятельности общественных советов.

1.7. Организационно-техническое обеспечение деятельности общественного совета осуществляет орган исполнительной власти в порядке, установленном соответствующим органом исполнительной власти.

1. **Порядок создания и формирования общественного совета**

2.1. Общественный совет формируется на основе добровольного участия в его деятельности граждан Российской Федерации.

2.2. В целях формирования состава общественного совета на официальных сайтах Общественной палаты и органов исполнительной власти, а также иных ресурсах в сети Интернет размещается уведомление о начале процедуры формирования состава общественного совета.

2.3. Состав общественного совета формируется Общественной палатой с учетом представительства профессиональных объединений, экспертного сообщества и иных социальных групп, осуществляющих свою деятельность в сфере полномочий данного органа исполнительной власти.

2.4. Создание общественных советов осуществляется на основании приказа руководителя органа исполнительной власти по его инициативе или по предложению Общественной палаты.

2.5. Предложение Общественной палаты об образовании общественного совета при органе исполнительной власти направляется руководителю соответствующего органа исполнительной власти, который не позднее 30 дней со дня получения указанного предложения направляет в Общественную палату для организации конкурса кандидатов в члены общественного совета при соответствующем органе исполнительной власти приказ о создании общественного совета.

2.6. В случае создания общественного совета по инициативе руководителя органа исполнительной власти приказ о создании общественного совета не позднее 30 дней со дня его принятия направляется в Общественную палату для организации конкурса кандидатов в члены общественного совета при соответствующем органе исполнительной власти.

2.7. Формирование и утверждение состава общественного совета осуществляется не позднее чем в 2-месячный срок со дня получения Общественной палатой приказа руководителя органа исполнительной власти о создании общественного совета. Общественный совет в избранном составе собирается не позднее 30 (тридцати) дней со дня утверждения его состава руководителем органа исполнительной власти.

2.8. Не позднее трех месяцев до истечения срока полномочий созданного при органе исполнительной власти общественного совета руководитель органа исполнительной власти принимает приказ о формировании состава общественного совета и направляет его в Общественную палату для организации конкурса кандидатов в члены общественного совета при соответствующем органе исполнительной власти.

2.9. В случае не поступления за три месяца до истечения срока полномочий созданного при органе исполнительной власти общественного совета от органа исполнительной власти приказа о формировании состава общественного совета Общественная палата направляет предложение о формировании состава общественного совета при соответствующем органе исполнительной власти.

2.10. Составы общественных советов при органах исполнительной власти формируются Общественной палатой на конкурсной основе. Правом выдвижения кандидатур в члены общественных советов обладают общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений.

2.11. Решение Общественной палаты об утверждении состава членов общественного совета оформляется протоколом и направляется не позднее пяти дней со дня его принятия в органы исполнительной власти.

2.12. Утверждение руководителем органа исполнительной власти состава общественного совета, представленного Общественной палатой, осуществляется не позднее десяти дней со дня поступления соответствующего решения в орган исполнительной власти.

2.13. Исключение отдельных кандидатур из утвержденного Общественной палатой состава общественного совета, органом исполнительной власти не допускается.

2.14. Количественный состав общественного совета при органе исполнительной власти не может составлять менее 5 человек.

2.15. Срок полномочий общественного совета при органе исполнительной власти не может составлять менее 3 лет и исчисляется со дня первого заседания общественного совета.

**3. Цель и задачи деятельности общественных советов**

3.1. Целью деятельности общественного совета является осуществление общественного контроля в сфере деятельности органа исполнительной власти и содействие повышению эффективности его деятельности, включая рассмотрение проектов разрабатываемых нормативных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению в общественном совете, участие в мониторинге качества оказания государственных услуг, проведения антикоррупционной и кадровой политики; обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, их прав и свобод, законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в сфере деятельности органов исполнительной власти, а также иных вопросов, предусмотренных действующим законодательством.

3.2. Основными задачами общественных советов являются:

1) обеспечение общественного контроля, содействие прозрачности и открытости деятельности органов исполнительной власти;

2) содействие повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти;

3) обеспечение участия граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в обсуждении ключевых общественно значимых вопросов соответствующей сферы деятельности органов исполнительной власти;

4) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами исполнительной власти;

5) обеспечение реализации прав и свобод человека, законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при общественной оценке деятельности органов исполнительной власти;

6) выдвижение и обсуждение общественных инициатив, связанных с деятельностью органов исполнительной власти;

7) участие в информировании граждан о деятельности органов исполнительной власти.

**4. Принципы деятельности общественных советов**

4. Общественные советы образуются и осуществляют свою деятельность в соответствии с принципами:

1) самостоятельности и независимости от органов исполнительной власти;

2) соучастия в осуществлении государственной политики в сфере деятельности соответствующих органов исполнительной власти;

3) приоритета прав и свобод человека и гражданина;

4) публичности и открытости;

5) равноправия и законности;

6) объективности, беспристрастности и добросовестности.

7) добровольности членства в общественных советах при органах исполнительной власти.

**5. Полномочия общественных советов**

5.1. Для реализации целей и задач общественный совет наделяется следующими полномочиями:

1) приглашать на заседания общественного совета руководителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, представителей общественных объединений и организаций.

2) утверждать итоговые документы по результатам общественного контроля, информировать органы исполнительной власти и широкую общественность о выявленных в ходе общественного контроля нарушениях;

3) организовывать в случае необходимости проведение общественных (публичных) слушаний и общественных обсуждений в порядке, установленном действующим законодательством;

4) осуществлять общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов и другие формы общественного контроля органов исполнительной власти, в том числе на основе соответствующих заключений рабочих и экспертных групп;

5) запрашивать информацию необходимую для работы, направлять запросы, обращения и рекомендации в органы исполнительной власти;

6) запрашивать информацию о реализации рекомендаций общественного совета, направленных органу исполнительной власти;

7) создавать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» собственные сайты, в том числе с возможностью размещения интерактивных сервисов;

5.2. Решения, принимаемые общественным советом, подлежат обязательному рассмотрению руководителем соответствующего органа исполнительной власти.

5.3. Проекты государственных программ, проекты документов, которыми устанавливаются и регулируются публичные нормативные обязательства органов исполнительной власти подлежат обязательному рассмотрению общественным советом.

**6. Требования к кандидатам в члены общественного совета**

6.1. В состав общественного совета могут входить:

1) граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет;

2) лица, имеющие опыт работы в сфере деятельности органа исполнительной власти, при котором формируется общественный совет;

3) лица, не имеющие конфликта интересов, связанного с осуществлением деятельности члена общественного совета.

6.2. В состав общественного совета не могут входить лица, которые в соответствии с федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты.

6.3. Требования к кандидатам в состав общественных советов, не урегулированные законом Калининградской области «Об общественных советах при органах исполнительной власти Калининградской области» и настоящими Методическими рекомендациями, устанавливаются соответствующими органами исполнительной власти по согласованию с Общественной палатой.

**7. Прекращение полномочий члена общественного совета**

7.1.Полномочия члена общественного совета прекращаются в случае:

1) истечение срока полномочий общественного совета, в состав которого он входит;

2) обращение члена общественного совета с письменным заявлением о выходе из его состава;

3) избрания члена общественного совета депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, а также на выборную должность в органе местного самоуправления;

4) назначения члена общественного совета на государственную должность, должность государственной гражданской службы или на муниципальную должность, должность муниципальной службы;

5) неспособности его по состоянию здоровья участвовать в работе общественного совета;

6) вступления в законную силу вынесенного в отношении него обвинительного приговора суда;

7) получения двойного гражданства;

8) систематического (три и более) пропуска без уважительных причин заседаний общественного совета;

9) грубого нарушения кодекса этики члена общественного совета, в т.ч. возникновения ситуации, связанной с конфликтом интересов;

10) вступления в законную силу решения суда о признании члена общественного совета безвестно отсутствующим;

11) смерти члена общественного совета или вступления в законную силу решения суда, которым гражданин признан умершим.

7.2. Вопрос об исключении члена общественного совета инициируется решением общественного совета.

7.3. После поступления в Общественную палату копии акта органа исполнительной власти о досрочном прекращении полномочий члена общественного совета Общественная палата организует конкурсный отбор для замены досрочно прекратившего полномочия члена общественного совета в соответствии со статьей 9 закона Калининградской области «Об общественных советах при органах государственной власти Калининградской области». При этом сроки проведения процедур, предусмотренных в указанной статье, сокращаются наполовину.

**8. Порядок деятельности Общественного совета**

8.1. Общественный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы на год, согласованным с руководителем органа исполнительной власти и утвержденным председателем общественного совета.

8.2. Основной формой деятельности общественного совета являются заседания, которые проводятся не реже одного раза в квартал и считаются правомочными при присутствии на нем не менее половины его членов. По решению председателя Общественного совета может быть проведено внеочередное заседание.

8.3. Решения общественного совета по рассмотренным вопросам принимаются открытым голосованием простым большинством голосов (от числа присутствующих).

8.4. При равенстве голосов председатель общественного совета имеет право решающего голоса.

8.5. Решения общественного совета отражаются в протоколах его заседаний, копии которых представляются ответственным секретарем общественного совета членам общественного совета.

8.6. Информация о предстоящих заседаниях общественного совета, его повестке и решениях, заключениях и результатах экспертиз по рассмотренным проектам нормативных правовых актов и иным документам, план работы на год, а также документы общественных инспекций и групп общественного контроля, ежегодный отчет об итогах деятельности общественного совета в обязательном порядке подлежат публикации на официальном сайте органа исполнительной власти и в сети Интернет.

8.7. Члены общественного совета, не согласные с решением общественного совета, вправе изложить свое особое мнение, которое в обязательном порядке вносится в протокол заседания.

8.8. За пять дней до дня заседания общественного совета ответственные за рассмотрение вопросов члены общественного совета предоставляют секретарю общественного совета информационные и иные материалы. Секретарь общественного совета за три дня до дня заседания общественного совета предоставляет указанные материалы руководителю органа исполнительной власти и членам общественного совета.

8.9. Общественные советы обязаны создавать необходимые условия для обеспечения открытости и гласности заседаний, а также реализации права на получение информации об их деятельности всеми заинтересованными в этом гражданами, представителями общественных объединений и средств массовой информации.

8.10. Общественный совет в целях обобщения практики работы и оценки эффективности его деятельности направляет в Общественную палату ежегодный отчет о своей работе по форме, предложенной Общественной палатой, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом.

**9. Председатель общественного совета**

9.1. Председатель общественного совета избирается из членов совета на первом заседании общественного совета членами общественного совета, включая возможное самовыдвижение. Кандидаты на должность председателя общественного совета представляют краткую программу своей работы.

9.2. Организует работу общественного совета и председательствует на его заседаниях.

9.3. Подписывает протоколы заседаний и другие документы общественного совета.

9.4. Формирует при участии членов общественного совета и утверждает план работы, повестку заседания.

9.5. Контролирует своевременное уведомление членов общественного совета о дате, месте и повестке предстоящего заседания, а также об утвержденном плане работы общественного совета.

9.6. Вносит предложения по проектам документов и иных материалов для обсуждения на заседаниях общественного совета.

9.7. Контролирует своевременное направление членам общественного совета протоколов заседаний и иных документов и материалов.

9.8. Взаимодействует с руководителем органа исполнительной власти по вопросам реализации решений общественного совета.

**10. Заместитель председателя общественного совета**

10.1. Заместитель председателя общественного совета избирается на первом заседании общественного совета из числа кандидатур, выдвинутых членами общественного совета, включая самовыдвижение.

10.2. По поручению председателя общественного совета председательствует на заседаниях общественного совета в его отсутствие (отпуск, болезнь и т.п.) и подписывает протокол заседания.

**11. Члены общественного совета**

11.1 Члены общественного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах.

11.2. Члены общественного совета имеют право:

1) вносить предложения по формированию повестки дня заседаний

общественного совета;

2) участвовать в заседаниях общественного совета и в подготовке материалов по рассматриваемым вопросам; в работе организационных структур общественного контроля и предлагать кандидатуры общественных инспекторов и экспертов для участия в их деятельности;

3) знакомиться с обращениями граждан, в том числе направленными с использованием информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», о нарушении их прав, свобод и законных интересов в сфере компетенции соответствующего органа исполнительной власти, а также с результатами рассмотрения таких обращений;

4) принимать участие в порядке, определяемом руководителем органа исполнительной власти, в приеме граждан, осуществляемом должностными лицами органа исполнительной власти;

5) оказывать соответствующему органу исполнительной власти, при котором образован общественный совет, содействие в разработке проектов нормативных правовых актов и иных юридически значимых документов;

6) свободно выйти из общественного совета по собственному желанию.

11.3. Члены общественного совета обязаны:

1) лично участвовать в заседаниях Общественного совета;

2) соблюдать Кодекс этики члена общественного совета.

**12. Секретарь общественного совета**

12.1. Секретарь общественного совета избирается из членов совета на первом заседании общественного совета членами общественного совета.

12.2. Уведомляет членов общественного совета о дате, месте и повестке предстоящего заседания, а также об утвержденном плане работы общественного совета

12.3. Готовит и согласовывает с председателем общественного совета проекты документов и иных материалов для обсуждения на заседаниях общественного совета

12.4. Ведет, оформляет, согласовывает с председателем общественного совета и рассылает членам общественного совета протоколы заседаний и иные документы и материалы.

12.5. Обеспечивает доведение принятых решений общественного совета до соответствующих должностных лиц.

12.6. Хранит документацию общественного совета и готовит в установленном порядке документы для архивного хранения.

12.7. Готовит информацию о деятельности общественного совета для размещения на официальном сайте органа исполнительной власти.